

## ODBOR KULTURY A PAMÁTKOVÉ PÉČE

## ODDĚLENÍ PAMÁTKOVÉ PÉČE

č.j.: KUJCK 8525/2014/OKPP  
sp.zn.: OKPP 48670/2013/makad

datum: 17. února 2014

vyřizuje: Mgr. Markéta Kadlecová

telefon: 386 720 404

Toto rozhodnutí nabylo právní moci

dne 13.5.2014 (1)

KRAJSKÝ ÚŘAD – JIHOČESKÝ KRAJ

Odbor kultury a památkové péče

dne 14.3.2014 podpis



KUCBX00EWC0G

## ROZHODNUTÍ

Věc: Rozhodnutí ve věci „Nesplnění oznamovací povinnosti stanovené v ustanovení § 22, odst. 2, zákona číslo 20/1987Sb., o státní památkové péči, ve znění pozdějších předpisů, tím, že nebyl již od doby přípravy stavby – výstavba kanalizace a ČOV v letech 2012 a 2013 v obci Kostelec nad Vltavou na pozemcích parc. č. 41, 559/1, 780/1, 780/3, 780/6, 784/1, 792/2, 794/2, 794/3, 803/5, 803/3 v katastrálním území Kostelec nad Vltavou - oznámen tento záměr Archeologickému ústavu Akademie věd České republiky a nebylo umožněno jemu nebo oprávněné organizaci provést na dotčeném území záchranný archeologický výzkum“

Krajský úřad Jihočeského kraje, Odbor kultury a památkové péče, jako místně příslušný orgán státní památkové péče dle ustanovení § 11, odst. 1, písm. b) zákona číslo 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů, rozhodující dle ustanovení § 67, téhož zákona, ve smyslu ustanovení § 28, odst. 2, písm. b) zákona číslo 20/1987 Sb., o státní památkové péči, ve znění pozdějších předpisů, v přenesené působnosti ve smyslu ustanovení § 42a, zákona číslo 20/1987 Sb., o státní památkové péči, ve znění pozdějších předpisů, po provedeném řízení zahájeném z moci úřední,

## u k l á d á

Obci Kostelec nad Vltavou, IČO: 00249769 se sídlem Kostelec nad Vltavou 104, 398 58 Kostelec nad Vltavou, dle ustanovení § 35, odst. 2, písm. f), zákona číslo 20/1987 Sb., o státní památkové péči, ve znění pozdějších předpisů

p o k u t u ve výši 3.000,- Kč, slovy tři tisíce korun českých,

za to, že se dopustila správního deliktu, když porušila ustanovení § 22, odst. 2, zákona číslo 20/1987 Sb., o státní památkové péči, ve znění pozdějších předpisů, tím, že jako stavebník již od doby přípravy stavby – výstavba kanalizace a ČOV v letech 2012 a 2013 v obci Kostelec nad Vltavou na pozemcích parc. č. 41, 559/1, 780/1, 780/3, 780/6, 784/1, 792/2, 794/2, 794/3, 803/5, 803/3 v katastrálním území Kostelec nad Vltavou - neoznámila tento záměr Archeologickému ústavu Akademie věd České republiky a neumožnila jemu nebo oprávněné organizaci provést na dotčeném území záchranný archeologický výzkum.

Pokuta je splatná do 30 dnů od nabytí právní moci tohoto rozhodnutí na účet Jihočeského kraje číslo účtu: 199783021/0300, variabilní symbol: 1122128525, Československá obchodní banka České Budějovice. Platbu proveďte převodem z účtu na účet nebo poštovní poukázkou.



Krajský úřad Jihočeského kraje, Odbor kultury a památkové péče, dále ukládá Obci Kostelec nad Vltavou, IČO: 00249769 se sídlem Kostelec nad Vltavou 104, 398 58 Kostelec nad Vltavou, povinnost uhradit náklady řízení stanovené dle ustanovení § 6, odst. 1, vyhlášky číslo 520/2005 Sb. ze dne 16. prosince 2005, o rozsahu hotových výdajů a ušlého výdělku, které správní orgán hradí jiným osobám, a o výši paušální částky nákladů řízení,

ve výši 1.000,- Kč, slovy jeden tisíc korun českých.

Částka je splatná do 30 dnů od nabytí právní moci tohoto rozhodnutí na účet Jihočeského kraje číslo účtu: **199783021/0300, variabilní symbol 1123248525**, Československá obchodní banka České Budějovice. Platbu proveďte převodem z účtu na účet nebo poštovní poukázkou.

### O d ů v o d n ě n í :

Krajský úřad Jihočeského kraje, Odbor kultury a památkové péče, jako příslušný orgán státní památkové péče, obdržel dne 28. srpna 2013 podnět od Národního památkového ústavu, územního odborného pracoviště v Českých Budějovicích s žádostí o prošetření možného porušení ustanovení § 22, zákona číslo 20/1987 Sb., o státní památkové péči, ve znění pozdějších předpisů. Podnět odborné organizace státní památkové péče byl reakcí na oznámení Milevského muzea ze dne 6. srpna 2013 o nenahlášené stavbě kanalizace a ČOV v obci Kostelec nad Vltavou, která měla proběhnout bez odborného archeologického dohledu. Z podnětu vyplývá, že v intravilánu obce Kostelec nad Vltavou bylo provedeno vybudování kanalizace a ČOV, aniž by ze strany stavebníka došlo k ohlášení této skutečnosti Archeologickému ústavu AV ČR nebo některé z organizací oprávněných provádět na území Jihočeského kraje archeologické výzkumy. Přílohou podnětu bylo nejen oznámení Milevského muzea, ale i mapka se schematickým zákresem průběhu kanalizace a umístění ČOV. Národní památkový ústav v podnětu zhodnotil provedené stavební práce v z hlediska archeologické památkové péče a konstatoval, že „...při stavebních pracích mohlo dojít k porušení následujících archeologických situací: 1) Počátky obce Kostelec nad Vltavou se pojí pravděpodobně s počátkem 14. stol., neboť první písemná zmínka pochází z roku 1318. Založena byla benediktiny z břevnovského kláštera, kteří zde založili proboštsví s farním kostelem. Patrně až druhotně vznikla v sousedství proboštsví vesnice. 2) Na katastru obce (poloha „Pod Kostelem“) byly při dřívějších archeologických výzkumech objeveny relikty sídlištních aktivit z mladší doby kamenné (neolit) a ze starší doby železné.“

Krajský úřad Jihočeského kraje, Odbor kultury a památkové péče (dále jen krajský úřad) požádal dne 6. září 2013 Městský úřad Milevsko, Stavební úřad o sdělení, která fyzická nebo právnická osoba je ve stavebním řízení ve věci výstavby kanalizace a ČOV v obci Kostelec nad Vltavou vedena jako stavebník. Na základě sdělení Městského úřadu, odboru životního prostředí ze dne 18. září 2013 pod č.j. MM 26225/2013 OŽP/So a kopie stavebního povolení ze dne 4. dubna 2011 pod č.j. MM 04135/2011/So ve věci „Provedení staveb čistírny odpadních vod, jednotné kanalizace gravitační, jednotné kanalizace tlakové, odlehčovací komory, přečerpávací stanice na pozemcích parc.č. KN 41, 559/1, 780/1, 780/3, 780/6, 784/1 (PK784), 792 (PK792), 794/2, 794/3 (PK794/1), 803/5 (PK803/1), 803/3 (PK803/1) v k.ú. Kostelec nad Vltavou“ identifikoval krajský úřad jako stavebníka Obec Kostelec nad Vltavou, která požádala dne 3. února 2011 Městský úřad, odbor životního prostředí o vydání stavebního povolení v uvedené věci.

Dne 30. října 2013 krajský úřad vyrozuměl oznámením stavebníka Obec Kostelec nad Vltavou, IČO: 00249769 se sídlem Kostelec nad Vltavou 104, 398 58 Kostelec nad Vltavou o zahájení správního řízení ve věci „Nesplnění oznamovací povinnosti stanovené v ustanovení § 22, odst. 2, zákona číslo 20/1987Sb., o státní památkové péči, ve znění pozdějších předpisů, tím, že nebyl již od doby přípravy stavby – výstavba kanalizace a ČOV v letech 2012 a 2013 v obci Kostelec nad Vltavou na pozemcích parc. č. 41, 559/1, 780/1, 780/3, 780/6, 784/1, 792/2, 794/2, 794/3, 803/5, 803/3 v katastrálním území Kostelec nad Vltavou - oznámen tento záměr Archeologickému ústavu Akademie věd České republiky a nebylo umožněno jemu nebo oprávněné organizaci provést na dotčeném území záchranný archeologický výzkum“ a zároveň nařídil ústní jednání v předmětné věci. Na jednání, které se konalo v sídle správního orgánu dne 18. listopadu 2013 od 10:00 hodin, se dostavil zástupce účastníka pan Pavel Kosík, narozen 27. července 1958, bytem Kostelec nad Vltavou 68, 398 58 Kostelec nad Vltavou, který je starostou obce Kostelec nad Vltavou. K zahájení správního řízení pro nesplnění oznamovací povinnosti dle ustanovení § 22, odst. 2, zákona číslo 20/1987Sb., o státní památkové péči, ve znění pozdějších předpisů, zástupce účastníka řízení do protokolu uvedl, že „předložil veškeré podklady, které se váží k provedené výstavbě kanalizace a ČOV – stavební deník, smlouvu se stavební společností CASTA, a.s., Pražská 467, 397 01Písek, položkový rozpočet, jakožto součást smlouvy a plány stavby. Tyto podklady budou předloženy do 2. prosince 2013.“ Starosta obce dále do protokolu uvedl, že „veškeré stavební zásahy



byly prováděny v trasách stávajícího vodovodu a kanalizace, a proto se domnívá, že nedošlo k porušení archeologického terénu.“

Dne 2. prosince 2013 předložil starosta obce správnímu orgánu následující dokumenty: smlouvu o dílo ze dne 15. září 2011 mezi Obcí Kostelec nad Vltavou a společností Casta a.s. v originále, fakturu provedených prací ze dne 4. dubna 2013 vydanou společností Casta a.s. na částku 440.243,- Kč v originále, výkres „Kostelec nad Vltavou – ČOV a kanalizace – koordinační situace, část C2, E2, 02/2011“ v originále, výkres „Kostelec nad Vltavou – ČOV a kanalizace – situace 1, výkr.č. 02.1, část F2“ v originále, dobové fotografie dokládající budování kanalizace a vodovodu v 70. letech 20. století v obci Kostelec nad Vltavou v počtu 18 kusů v originále a kopii posouzení provedených výkopových prací dle fotografií a PD zpracované Západočeským institutem pro ochranu a dokumentaci památek pod č.j. 88/13 ze dne 25. června 2013. Originály předložených dokumentů vrátil dne 12. prosince 2013 správní orgán starostovi obce a vyhotovil o tomto úkonu protokol. Zástupce účastníka řízení do protokolu uvedl následující: „Od Západočeského institutu pro ochranu a dokumentaci památek, který provedl posouzení provedených výkopových prací v předmětné lokalitě, obdržel informaci, že oznámení o provádění stavebních prací odesílají Archeologickému ústavu AV ČR jednou ročně.“ Starosta obce do protokolu dále uvedl, že doplní přesná data provádění stavebních prací dle zápisů ve stavebním deníku a předá tyto informace správnímu orgánu do 19. prosince 2013. Dne 20. prosince 2013 doplnil starosta obce prostřednictvím elektronické pošty zápisy ze stavebního deníku, v nichž je zaznamenán počátek zahájení stavebních prací dne 15. srpna 2012.

Krajský úřad požádal dne 1. listopadu 2013 Archeologický ústav Akademie věd ČR o sdělení, zda byl Archeologickému ústavu AV ČR oznámen záměr stavebníka provést výstavbu kanalizace a ČOV na pozemcích parc. č. 41, 559/1, 780/1, 780/3, 780/6, 784/1, 792/2, 794/2, 794/3, 803/5, 803/3 v katastrálním území Kostelec nad Vltavou a zda bylo umožněno provést na dotčeném území záchranný archeologický výzkum. Krajský úřad požádal Archeologický ústav Akademie věd ČR rovněž o posouzení závažnosti a rozsahu způsobené škody, ke které mohlo případně dojít, a dále nakolik mohlo dojít k zásahu do historických vrstev a následnému poškození archeologických situací, případně s jakými důsledky pro další výzkum. Archeologický ústav Akademie věd ČR ve svém vyjádření ze dne 12. prosince 2013 sdělil následující: „Archeologickému ústavu AV ČR, Praha, v.v.i. nebylo doručeno žádné oznámení o stavebním či záměru na výš zmíněné lokalitě. Považujeme za nepochybné, že se jedná o území s archeologickými nálezy ve smyslu znění § 22, odst. 2, zákona č. 20/1987 Sb., a veškeré stavební práce či jiné destrukční zásahy do území s archeologickými nálezy měl předcházet záchranný archeologický výzkum. Zpráva společnosti ZIP, o.p.s. zaslaná e-mailem dne 12. prosince 2013 uvádí, že na základě fotografií poskytnutých stavebníkem nebylo zaznamenáno narušení archeologických nálezových situací. Lze rovněž souhlasit se stanoviskem společnosti ZIP, o.p.s., že pravděpodobnost narušení archeologických nálezových situací je minimální, nicméně nelze zcela vyloučit, že v průběhu stavebních prací nedošlo k poškození, či zničení archeologických nálezů. Záchranný archeologický výzkum však proveden nebyl a postupem stavebníka došlo k porušení povinností vyplývajících ze zákona č. 20/1987 Sb.“

Správní orgán seznámil v souladu s ustanovením § 36, odst. 3, správního řádu, účastníka řízení s nashromážděnými podklady rozhodnutí, ten však svého práva ve stanovené lhůtě, ani později nevyužil.

Výstavba kanalizace a čističky odpadních vod byla provedena na pozemcích parc. č. 41, 559/1, 780/1, 780/3, 780/6, 784/1, 792/2, 794/2, 794/3, 803/5, 803/3 v katastrálním území Kostelec nad Vltavou, které se nacházejí v zastavěném území obce Kostelec nad Vltavou. Oblast Kostelecka a návrší, na němž se vlastní obec nalézá, bylo osídleno již v době kamenné, což je doloženo četnými archeologickými nálezy v obci a jejím v blízkém okolí. K založení obce Kostelec nad Vltavou došlo pravděpodobně již na počátku 14. století a souviselo se zdejším založením proboštní a farního kostela benediktiny z břevnovského kláštera. Na základě těchto skutečností lze označit pozemky, na nichž byla provedena výstavba kanalizace a ČOV, za území s archeologickými nálezy ve smyslu ustanovení § 22, zákona číslo 20/1987 Sb., o státní památkové péči, ve znění pozdějších předpisů. Stavebník byl povinen postupovat v souladu s ustanovením § 22, odst. 2 zákona číslo 20/1987 Sb., o státní památkové péči, ve znění pozdějších předpisů, tak, že již od doby přípravy stavby, měl oznámit tento záměr Archeologickému ústavu Akademie věd České republiky a umožnit jemu nebo oprávněné organizaci provést na dotčeném území záchranný archeologický výzkum.

Stavebník požádal o stavební povolení na stavbu „Provedení staveb čistírny odpadních vod, jednotné kanalizace gravitační, jednotné kanalizace tlakové, odlehčovací komory, přečerpávací stanice na pozemcích parc.č. KN 41, 559/1, 780/1, 780/3, 780/6, 784/1 (PK784), 792 (PK792), 794/2, 794/3 (PK794/1), 803/5 (PK803/1), 803/3 (PK803/1) v k.ú. Kostelec nad Vltavou“, které bylo vydáno pod dne 4. dubna 2011 pod č.j. MM 04135/2011/So Městského úřadu, odboru životního prostředí a v létě roku 2012 zahájil stavbu, což je



doloženo zápisy ze stavebního deníku. Stavebník však svůj záměr provádět zemní práce na předmětných pozemcích v předstihu neoznámil Archeologickému ústavu Akademie věd České republiky a neumožnil jemu nebo oprávněné organizaci provést na dotčeném území záchranný archeologický výzkum, čímž nesplnil zákonem stanovenou povinnost a dopustil se správního deliktu ve smyslu ustanovení § 35, odst. 2, písm. f) zákona číslo 20/1987 Sb., o státní památkové péči, ve znění pozdějších předpisů, dle kterého *krajský úřad uloží pokutu až do výše 4.000. 000,- Kč právnické osobě, jestliže nesplní oznamovací povinnost stanovenou v § 22, odst. 2.* Správní orgán na základě výše uvedených skutečností považuje spáchání správního deliktu stavebníkem za dostatečně prokázané.

Účastník řízení na svou obhajobu předložil správnímu orgánu dokumenty, jež měly doložit provedení archeologického průzkumu. Ve smlouvě o dílo akceptační číslo 09047841 uzavřené dne 15. září 2011 mezi obcí Kostelec nad Vltavou, jako objednatelem a společností Casta, a.s., IČO: 25170058, se sídlem Pražská 467, 397 01 Písek, jako zhotovitelem, je skutečně ujednáno, že zhotovitel zajistí v rámci přípravných a souvisejících prací dle výkazu výměr i archeologický průzkum. Provedení archeologického průzkumu je rovněž doloženo v soupisu provedených prací a dodávek z 31. března 2013, k nimž byly dne 4. dubna 2013 zhotovitelem díla vystavena faktura pod č. FV-703/2013. Archeologický průzkum, k jehož provedení se zavázal zhotovitel, ve skutečnosti spočíval ve vyhotovení zprávy Západočeským institutem pro ochranu a dokumentaci památek, který je organizací oprávněnou provádět na území Jihočeského kraje archeologické výzkumy. Ve zprávě pod č.j. 88/2013 dne 25. června 2013 vyhotovené ZIP, o.p.s. na základě fotodokumentace a projektové dokumentace byly posouzeny výkopové práce na předmětných pozemcích s následujícími závěry: *„V průběhu výkopových prací nebyl prováděn archeologický výzkum. Vyhodnocení situace proběhlo na základě fotodokumentace poskytnuté investorem akce, tj. společností Casta, a.s. Z dodané fotodokumentace a projektové dokumentace vyplývá, že prováděné výkopové práce byly realizovány v komunikacích ležících mimo historické jádro obce Kostelec nad Vltavou. Výkopy byly převážně liniové o šířce cca 1m. Dále byly realizovány výkopy pro kanalizační šachty a rozsáhlejší výkop pro ČOV, který se nacházel v jihozápadním okraji obce. Celková délka liniových výkopů byla dle dodané dokumentace 1150m. Na většině dodaných fotografií je patrné hnědookrové hlinité nebo hlinitopísčité podloží, které se nachází na dně výkopů pro kanalizační potrubí. V místě rozsáhlejšího výkopu pro ČOV je patrná přítomnost kamenité vrstvy, zřejmě zvětralé skály, poměrně mělce pod povrchem. Nad podloží se nachází půdní horizont, který je překrytý štěrkovitým podkladem pro současnou komunikaci. Na fotografiích poskytnutých investorem stavby nejsou patrné žádné pozitivní archeologické situace. Rovněž vzhledem k poloze výkopů mimo historické jádro obce a v místě současných komunikací je málo pravděpodobné jejich případné narušení.“*

Při stanovení výše pokuty přihlížel správní orgán, podle ustanovení § 36 zákona číslo 20/1987 Sb., o státní památkové péči, ve znění pozdějších předpisů, zejména k závažnosti a k rozsahu hrozící nebo způsobené škody. Z podnětu Národního památkového ústavu a z oznámení Milevského muzea, vyplývá, že v katastru obce Kostelec nad Vltavou byly v minulosti učiněny archeologické nálezy, a proto provedenými stavebními pracemi, jimž nepředcházela záchranný archeologický průzkum, mohla být poškozena archeologická lokalita. Z vyjádření Archeologického ústavu Akademie věd ČR a z výše citovaného vyjádření ZIP, o.p.s. vyplývá, že pravděpodobnost narušení archeologických nálezových situací provedením výkopových prací při budování kanalizace a ČOV v obci Kostelec nad Vltavou je minimální. Správní orgán při posuzování závažnosti a rozsahu způsobené škody přihlédl k tomuto zjištění organizací oprávněných provádět archeologický průzkum. Správní orgán dále přihlédl ke skutečnosti, že předmětné výkopové práce probíhaly v trasách vodovodu, který byl v obci budován na konci 70. let a na počátku 80. let 20. století. Tato skutečnost byla doložena účastníkem řízení, který správnímu orgánu předložil fotografie, na nichž je výstavba vodovodu zachycena, a z níž je patrné, že trasování vodovodu v obci je stejné s trasováním kanalizace. Vzhledem k této skutečnosti a na základě vyjádření Archeologického ústavu, a rovněž s přihlédnutím k posouzení od ZIP, o.p.s., správní orgán dospěl k závěru, že provedenými výkopovými pracemi nebyla poškozena archeologická lokalita. Při posuzování výše pokuty přihlížel správní orgán tedy zejména ke skutečnosti, že nebyla v předstihu splněna zákonná oznamovací povinnost dle ustanovení § 22, zákona číslo 20/1987 Sb., o státní památkové péči, ve znění pozdějších předpisů, kterou by se bezesporu předešlo případnému poškození archeologického terénu. Účastník řízení se hájil tím, že uzavřel smlouvu o dílo, v níž byl archeologický průzkum zahrnut. Posouzení lokality na základě předložených fotografií společností ZIP, o.p.s., aniž by bylo Archeologickému ústavu v dostatečném předstihu oznámeno, že v předmětné lokalitě budou probíhat výkopové práce, nelze považovat za naplnění zákonné povinnosti, kterou je stavebník dle ustanovení § 22, zákona číslo 20/1987 Sb., památkového zákona, před započítím stavebních prací povinen provést. K ohlášení stavebních prací dle ustanovení § 22, odst. 2, památkového zákona, povinen stavebník, kterým je účastník řízení, správní orgán k této účastnické obhajobě přesto při posuzování výše stanovené sankce přihlédl, jelikož bylo prokázáno, že k posouzení výkopových prací byla oslovena organizace, která je oprávněna provádět na území Jihočeského kraje archeologické výzkumy. Správní orgán dále přihlédl ke skutečnosti, že se jedná první správní delikt účastníka řízení na úseku státní památkové péče a dále ke skutečnosti, že účastník řízení se správním

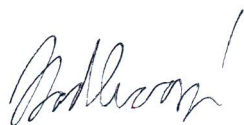


orgánem spolupracoval a předložil všechny správním orgánem požadované podklady. Správní orgán vzal výše uvedené skutečnosti v úvahu a na jejich základě vyměřil pokutu ve výši 3.000,- Kč. Podle ustanovení § 35, odst. 2, písm. f) zákona číslo 20/1987 Sb., o státní památkové péči, ve znění pozdějších předpisů, *krajský úřad uloží pokutu až do výše 4.000. 000,- Kč právnické osobě, jestliže nesplní oznamovací povinnost stanovenou v § 22, odst. 2.* Na základě výše uvedených skutečností správní orgán stanovil výši pokuty při samé spodní hranici sazby stanovené zákonem.

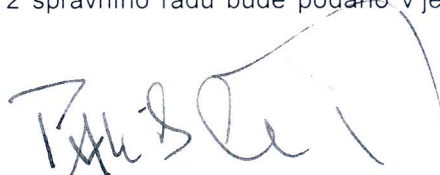
Z uvedených důvodů správní orgán rozhodl tak, jak je uvedeno ve výroku.

### Poučení o opravném prostředku:

Dle ustanovení § 81, odst. 1 a § 83, odst. 1 zákona číslo 500/2004 Sb., správní řád, se proti tomuto rozhodnutí **lze do patnácti dnů od jeho oznámení odvolat** k Ministerstvu kultury ČR prostřednictvím správního orgánu, který toto rozhodnutí vydal (Krajský úřad Jihočeského kraje). Podané odvolání musí splňovat náležitosti dle ustanovení §§ 81 a 82 správního řádu, dle ustanovení § 82, odst. 2 správního řádu bude podáno v jednom stejnopise.



Mgr. Markéta Kadlecová  
odborný referent památkové péče  
oprávněná úřední osoba



Mgr. Patrik Červák  
vedoucí odboru  
kultury a památkové péče

• **Obec Kostelec nad Vltavou**  
Kostelec nad Vltavou 104  
398 58 Kostelec nad Vltavou

Obdrží na doručení: - viz adresát

#### Na vědomí:

• Národní památkový ústav, územní odborné pracoviště, Senovážné náměstí 6,  
370 01 České Budějovice (k č.j. NPÚ-331/63230/2013)  
Krajský úřad Jihočeského kraje, Odbor ekonomický - ZDE

U Zimního stadionu 1952/2, 370 76 České Budějovice, tel.: 386 720 111, fax: 386 359 004  
e-mail: kadlecovam@kraj-jihocesky.cz, identifikátor DS: kdib3rr, www.kraj-jihocesky.cz